



Тарифная Реформа – Пример Грузии

Гиви Саникидзе

Директор Департамента Тарифов и
Экономического Анализа

Национальная Комиссия по Регулированию Энергетики и
Водоснабжения Грузии



Семинар: Международный опыт реформирования энергетических тарифов

19 апреля 2023г. | Ташкент, Узбекистан

Содержание



- Почему Комиссия решилась на тарифную реформу?
- Как реформа доводилась до общественности?
- Результаты реформы
- Рекомендаций

Сфера регулирования комиссии

Электроэнергетика – с 1997 года

В секторе электроэнергетики комиссия регулирует все части цепочки поставок, кроме:

- Прямые потребители
- Электростанции с установленной мощностью менее 65 МВт

Природный газ – с 1998 года

В секторе природного газа комиссия устанавливает сетевые тарифы (транспортировка и распределение), а также тариф на поставку только для бытовых потребителей

Водоснабжение – с 2007 года

В секторе водоснабжения комиссия регулирует все части цепочки поставок

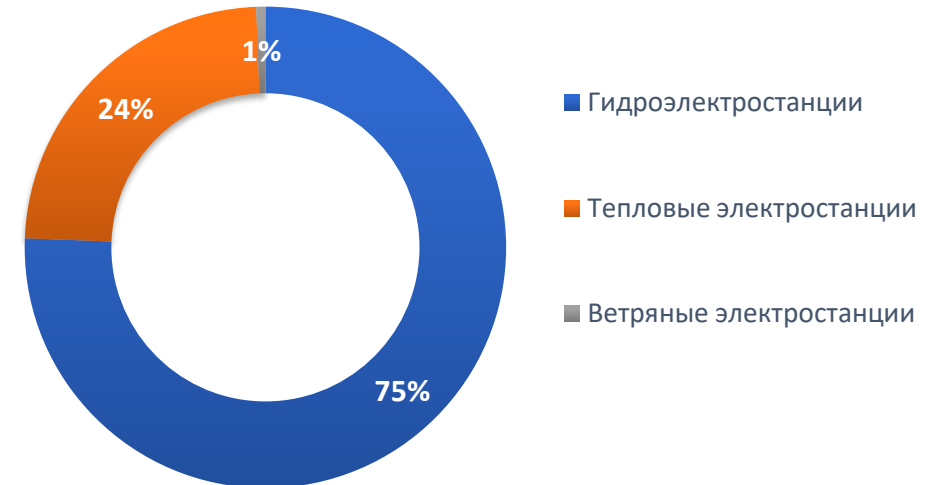
Ирригация – с 2023 года

В секторе ирригации комиссия регулирует все части цепочки поставок

Рынок электроэнергии – 2022 год

□ Общая выработка электроэнергии - 14,244.4 млн кВтч

- ✓ Гидроэлектростанции – 10,769.2 млн кВтч
- ✓ Тепловые электростанции – 3,387.7 млн кВтч
- ✓ Ветряные электростанции – 87.5 млн кВтч

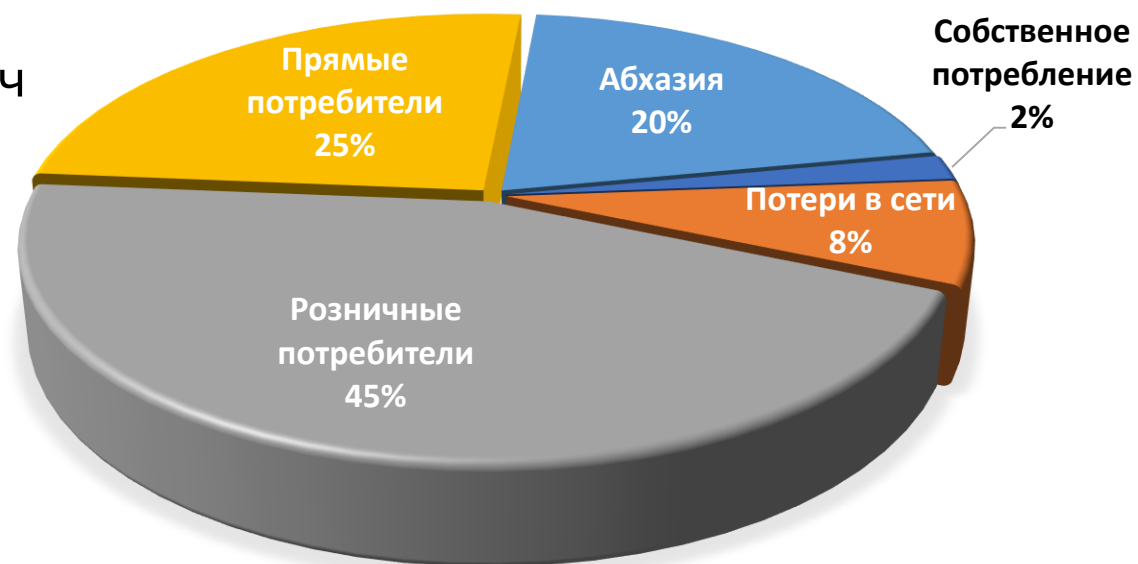


- Импорт - 1,533.2 млн кВтч
- Экспорт - 971.1 млн кВтч
- Транзит - 3,160.3 млн кВтч

Рынок электроэнергии – 2022 год

Общее потребление электроэнергии - 14,806.5 млн кВтч

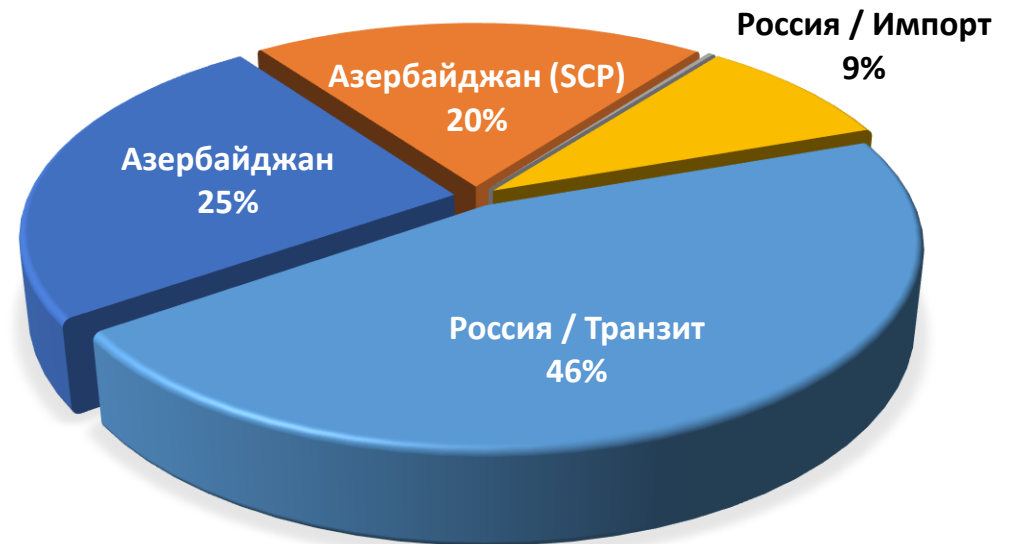
- ✓ Потери в сети – 1,135.6 млн кВтч
- ✓ Собственное потребление – 272.4 млн кВтч
- ✓ Розничные потребители – 6,644.0 млн кВтч
- ✓ Прямые потребители – 3,725.9 млн кВтч
- ✓ Абхазия – 3,028.7 млн кВтч



Рынок природного газа – 2022 год

Общая подача в системе транспортировки - 5,690.3 млн кубм

- ✓ Азербайджан – 1,410.8 млн кубм
- ✓ Азербайджан (SCP) – 1,146.4 млн кубм
- ✓ Местная добыча – 13.7 млн кубм
- ✓ Россия – 3,119.4 млн кубм
 - Импорт – 519.8 млн кубм
 - Транзит в Армению – 2,599.6 млн кубм



Рынок природного газа – 2022 год

Общее потребление - 3,090.7 млн кубм

- ✓ Потери в системе транспортировки – 33.5 млн кубм
- ✓ Потери в распределительной сети – 57.6 млн кубм
- ✓ Тепловые электростанции – 754.5 млн кубм
- ✓ Небытовые потребители – 910.1 млн кубм
- ✓ Бытовые потребители – 1,335.0 млн кубм



Меморандумы



☐ Электроэнергетика:

- **АО «Энерго-про Джорджия»** – Владелец лицензии распределения электроэнергии в регионах Грузии

 - ✓Срок действия меморандума истек 1 сентября 2014 года

- **АО «Теласи»** – Владелец лицензии распределения электроэнергии в столице Грузии

 - ✓Меморандум действует до конца 2025 года

Меморандумы и соглашения о приватизации

□ Природный газ:

- Меморандумы были оформлены со всеми владельцами лицензий распределения природного газа и с 2013 года до 2017 года бытовые потребители платили тариф природного газа на 2 цент США (10%) меньше установленного комиссией
- ООО «Сокар Джорджия Газ» – Владелец лицензии распределения природного газа в регионах Грузии
 - ✓ Постановление президента 2008 года
 - ✓ Приватизация мелких газораспределительных компаний
 - ✓ Газификация 300,000 абонентов
 - ✓ Инвестиций на сумму 250 млн долларов США до конца 2017 года, с условием что инвестиций на 150 млн долларов США в тарифе распределения будут учтены не ранее 2020 года

Цели тарифной реформы

- Более четкие и прозрачные правила регулирования
- Повышение осведомленности в обществе
- Создание стабильной и предсказуемой среды для потребителей и инвесторов
- Повышение доверия потребителей и инвесторов к регулятору
- Увеличение инвестиций на восстановление и реабилитацию сетей передачи и распределения
- Улучшение качество обслуживания
- Применение подходов в соответствии с лучшей международной практикой, в том числе для долгосрочных целей евроинтеграции

Новая тарифная методология

- ❑ Электроэнергетика
 - ✓ Постановление комиссии 2014 года
- ❑ Природный газ
 - ✓ Постановление комиссии 2015 года
- ❑ Гибридная модель регулирования
 - Стимулирующее регулирование
 - ✓ *CPI - X_ Операционные затраты*
 - ✓ *Предварительное отражение в тариф плановых инвестиций*
 - Затраты плюс регулирование

Период регулирования	
сектор	год
Производство электроэнергии	3
Передача и распределение электроэнергии	5
Передача и распределение природного газа	5

Тарифные Методологии во всех регулируемых секторах основаны на одних и тех же подходах

Новая тарифная методология

☐ Интенсивные консультации и поддержка со стороны международных партнеров

- ✓ERRA

- ✓NARUC

- ✓E-CONROL

☐ Твиннинг проект

- ✓Проект стартовал в 2012 году и длился 2 года

- ✓В течении проекта все заинтересованные стороны систематично ознакомлялись итогами по всем компонентам проекта непосредственно со стороны иностранных экспертов и европейских регуляторов участвующих в проекте

Новая тарифная методология

□ PR компания

- Медия клуб
- Встреча и дискуссия с экспертами отрасли
- Встреча со службой Энерго Омбудсмена
- Встреча с коммерческими банками
- Масштабная конференция с участием всех заинтересованных сторон и презентация новой тарифной методологии
- Публичное слушание отдельно по всем компонентам тарифа:
 - ✓ Капитальные затраты – справедливая норма прибыли и эффект инвестиций
 - ✓ Операционные затраты – поощрительное регулирование
 - ✓ Стоимость нормативных потерь - поощрительное регулирование
 - ✓ Стоимость закупочной электроэнергии – принцип распределения ресурсов

Тарифы электроэнергии - Динамика

тетри/кВтч (без НДС)	Категория Потребителей	01.09.2014	23.07.2015	03.09.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2021
Тбилиси	110-35 кВ, небытовые	7.280	7.280	11.878	11.878	12.324	13.653	23.195
	10-6-3.3 кВ, небытовые	12.618	12.618	12.946	12.946	12.981	14.307	25.124
	220-380 В, небытовые	13.560	13.560	16.740	16.740	16.740	18.067	27.908
	220-380 В, бытовые, 0-101 кВтч/месяц	8.034	8.034	11.000	11.000	11.000	12.325	15.289
	220-380 В, бытовые, 101-301 кВтч/месяц	10.560	10.560	14.400	14.400	14.400	15.725	18.689
	220-380 В, бытовые, >301 кВтч/месяц	14.998	14.998	18.200	18.200	18.200	19.525	22.489
Регионы	110-35 кВ, небытовые	8.196	11.544	11.544	11.501	11.502	12.593	23.955
	10-6-3.3 кВ, небытовые	8.718	12.066	12.066	12.024	12.681	13.772	26.169
	220-380 В, небытовые	13.491	16.839	16.839	16.776	16.776	17.867	27.085
	220-380 В, бытовые, 0-101 кВтч/месяц	7.630	10.978	10.978	10.978	10.978	12.065	15.026
	220-380 В, бытовые, 101-301 кВтч/месяц	11.000	14.348	14.348	14.348	14.348	15.435	18.396
	220-380 В, бытовые, >301 кВтч/месяц	14.830	18.178	18.178	18.178	18.178	19.265	22.226



- Повышение тарифа



- Снижение тарифа

*Текущий курс: 1 \$ = 2.55 ₾

Тарифы электроэнергии – Динамика %

Тетри/кВтч (без НДС)	Категория Потребителей	01.09.20 14	23.07.20 15	03.09.20 15	01.01.20 16	01.01.20 17	01.01.20 18	01.01.20 21	01.09.201 4 - 01.01.202 1
Тбилиси	110-35 кВ, небытовые	0%	0%	63.15%	0%	3.75%	10.78%	69.89%	218.61%
	10-6-3.3 кВ, небытовые	0%	0%	2.60%	0%	0.27%	10.21%	75.61%	99.11%
	220-380 В, небытовые	0%	0%	23.45%	0%	0%	7.93%	54.47%	105.81%
	220-380 В, бытовые, 0-101 кВтч/месяц	0%	0%	36.92%	0%	0%	12.05%	24.05%	90.30%
	220-380 В, бытовые, 101-301 кВтч/месяц	0%	0%	36.36%	0%	0%	9.20%	18.85%	76.98%
	220-380 В, бытовые, >301 кВтч/месяц	0%	0%	21.35%	0%	0%	7.28%	15.18%	49.95%
Регионы	110-35 кВ, небытовые	-0.94%	40.85%	0%	-0.37%	0.01%	9.49%	90.22%	192.28%
	10-6-3.3 кВ, небытовые	-12.54%	38.40%	0%	-0.35%	5.46%	8.60%	90.02%	200.17%
	220-380 В, небытовые	-0.51%	24.82%	0%	-0.37%	0%	6.51%	51.59%	100.76%
	220-380 В, бытовые, 0-101 кВтч/месяц	0%	43.88%	0%	0%	0%	9.90%	24.54%	96.93%
	220-380 В, бытовые, 101-301 кВтч/месяц	0%	30.44%	0%	0%	0%	7.58%	19.18%	67.24%
	220-380 В, бытовые, >301 кВтч/месяц	0%	22.58%	0%	0%	0%	5.98%	15.37%	49.87%

- Повышение тарифа

- Снижение тарифа

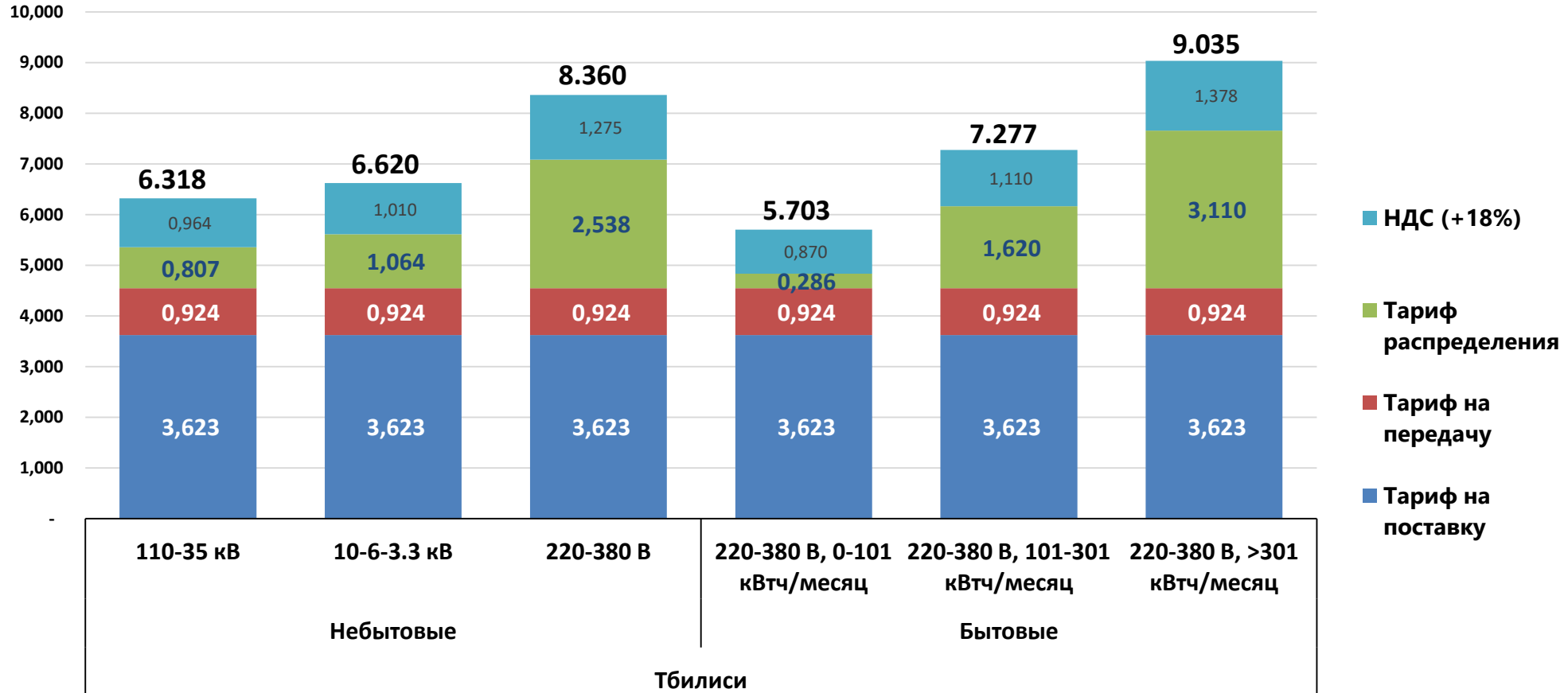
Тарифы электроэнергии

□ Причины роста тарифов

- ✓ Девальвация национальной валюты
- ✓ Ежегодное повышение потребления
- ✓ Инфляция
- ✓ Два плохих гидрологических года подряд
- ✓ Пандемия - снижение потребления в коммерческом секторе

Тарифы электроэнергии - 2020 год

Тарифы на конечное потребление электроэнергии (цент/кВтч)



Тарифы устанавливаются на основе **полного** возмещения затрат

Субсидирование потребителей

Перекрестное субсидирование

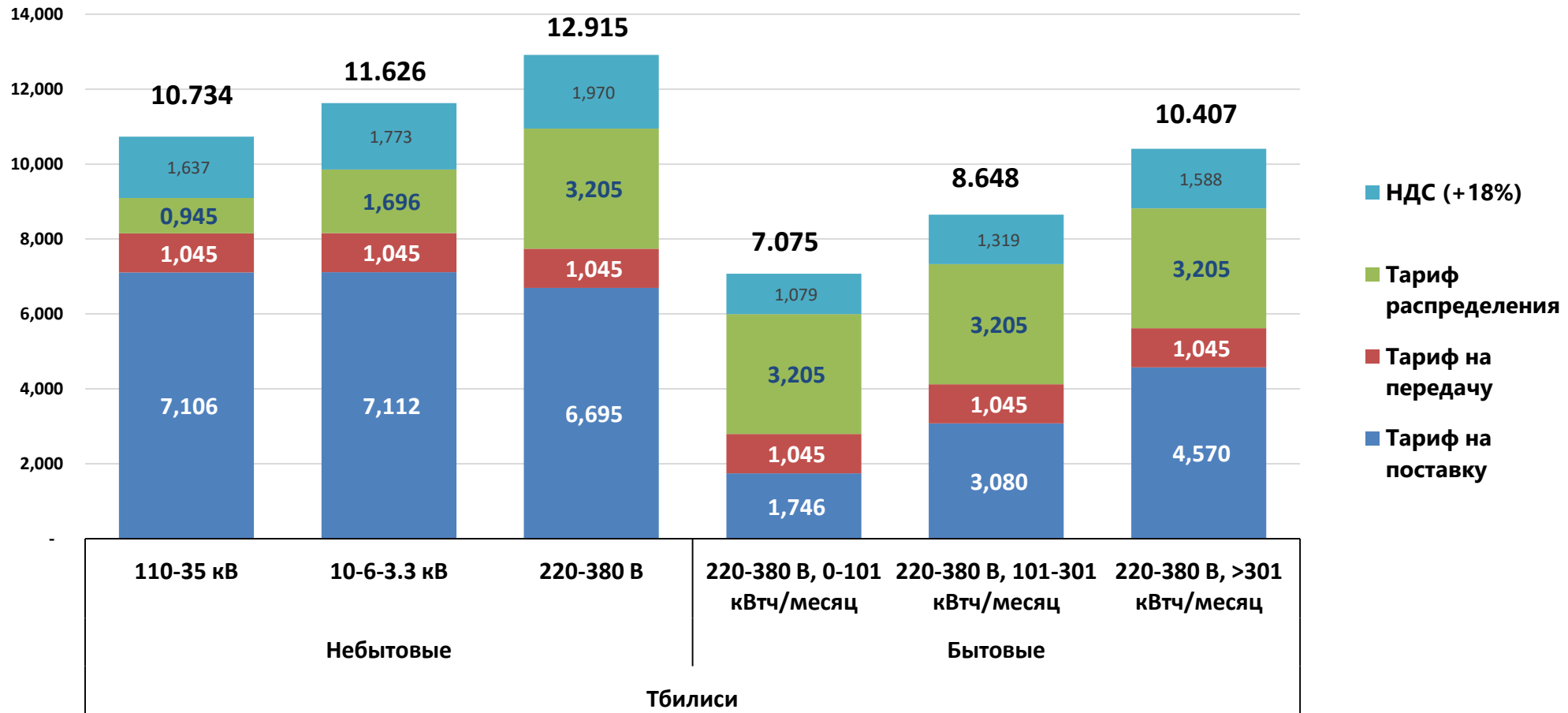
- ✓ Кросс-субсидии были полностью удалены из тарифа дистрибуции электроэнергии

Прямые субсидии

- ✓ 3 Группы бытовых потребителей на низком напряжении и 3 различных тарифа
- ✓ Тариф поставки универсального поставщика электроэнергии учитывает дешевый ресурс электроэнергии

Тарифы электроэнергии – 2021 год

Тарифы на конечное потребление электроэнергии (цент/кВтч)



Тарифы устанавливаются на основе **полного** возмещения затрат

PR компания _ 2020-2021 гг



- ❑ С точки зрения коммуникации кампания была разделена на три части
 - ✓ Период до установления тарифа
 - ✓ День установления тарифа
 - ✓ Период после установления тарифа

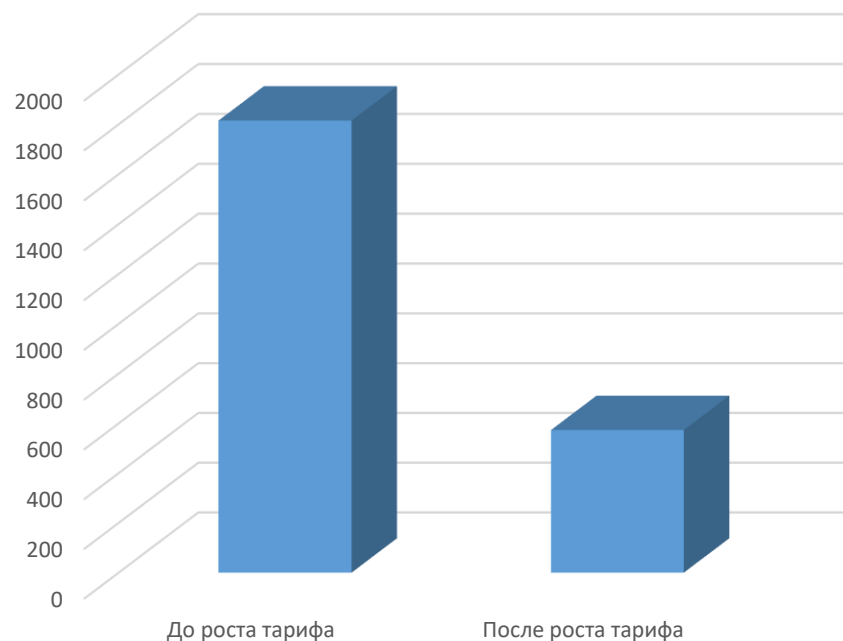
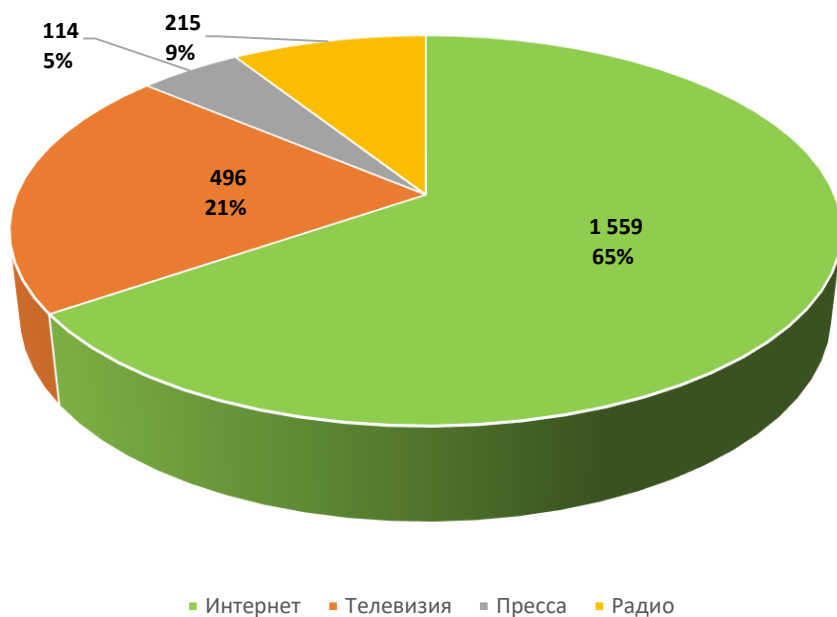
- ❑ Мониторинг проводился по каждому периоду отдельно и каждый период имел свой вес

- ❑ Самым важным был предподготовительный период, когда нужно было подготовить общество к установлению нового тарифа

PR компания _ 2020-2021 гг

- Проведен анализ медиа-мониторинга комиссии и эффективности медиа-деятельности комиссии за период с 1 апреля 2020 года по 1 апреля 2021 года

Количество объявлений в СМИ



Тарифы природного газа - Динамика

Категория Потребителей	Тетри/м3 (Без НДС)	По Мемо	После Мемо	01.07.2017	01.01.2019	01.01.2020	01.07.2020	01.06.2021	01.01.2023
Бытовые	Тбилиси	38.661	42.898	39.113	39.101	39.100	39.100	45.739	45.738
	Регионы 1	37.653	41.890	48.254	48.245	48.244	48.244	48.244	48.244
	Регионы 2	38.763	43.000	48.314	48.304	48.297	48.297	48.297	48.297

Категория Потребителей	Тетри/м3 (Без НДС)	По Мемо	После Мемо	01.07.2017	01.01.2019	01.01.2020	01.07.2020	01.06.2021	01.01.2023
Бытовые	Тбилиси	-9.88%	10.96%	-8.82%	-0.03%	0.00%	0.00%	16.98%	0.00%
	Регионы 1	-10.11%	11.25%	15.19%	-0.02%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%
	Регионы 2	-9.85%	10.93%	12.36%	-0.02%	-0.01%	0.00%	0.00%	0.00%

 - Повышение тарифа

 - Снижение тарифа

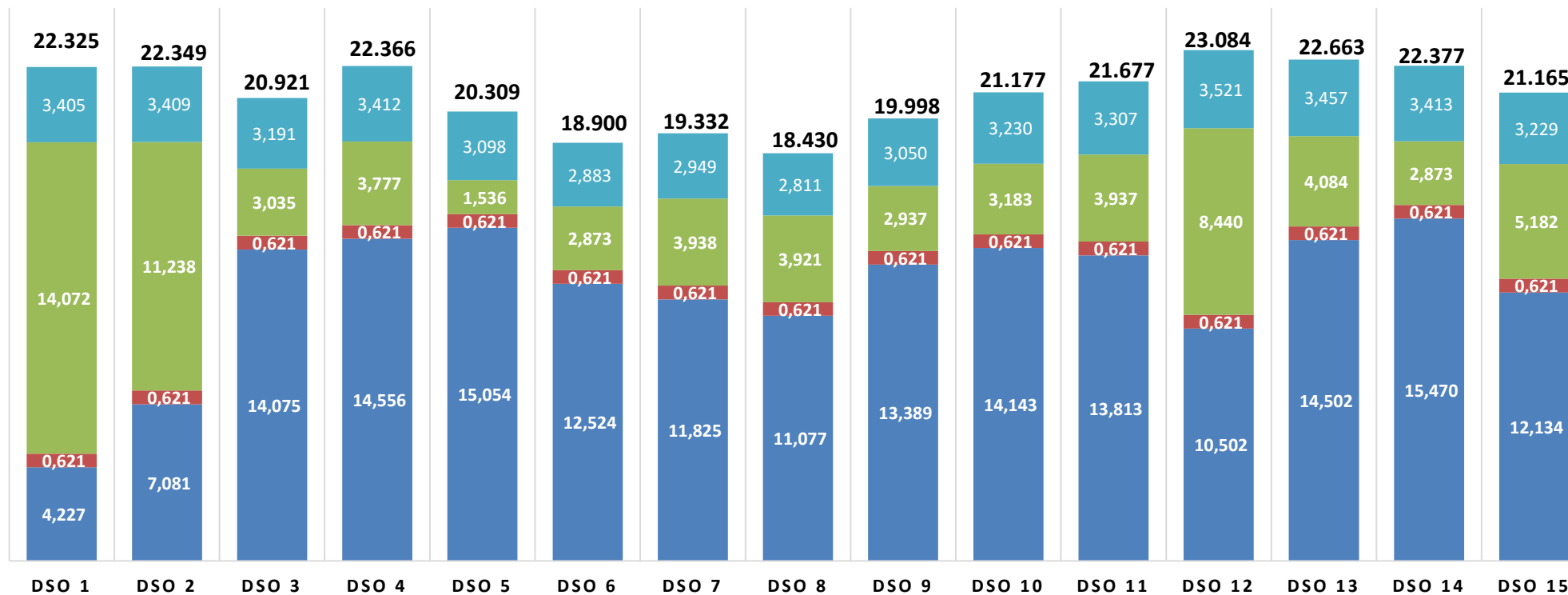
*Текущий курс: 1 \$ = 2.55 ₾

Тарифы природного газа



ТАРИФЫ БЫТОВОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ (ЦЕНТ/М3)

■ Тариф на поставку ■ Тариф транспортировки ■ Тариф распределения ■ НДС (+18%)



Сетевые тарифы устанавливаются на основе **полного** возмещения затрат

Субсидирование потребителей

❑ Прямые субсидии

- ✓ Одна группа бытовых потребителей на среднем и низком давлении и один тариф
- ✓ Тариф поставки природного газа для бытовых потребителей учитывает субсидированную цену природного газа

Субсидирование уязвимых потребителей



□ Прямые субсидии

- ✓ Методология вычисления социо-экономического рейтинга (СЕР)
- ✓ Указ Тбилисской Мэрии о субсидировании коммунальных затрат (док. №1)
- ✓ Постановление Правительства Грузии №52, 3 февраля 2022 г. (док. №2)
- ✓ Постановление Правительства Грузии №418, 25 августа 2016 г. (док. №3)

Субсидирование уязвимых потребителей - Тбилиси



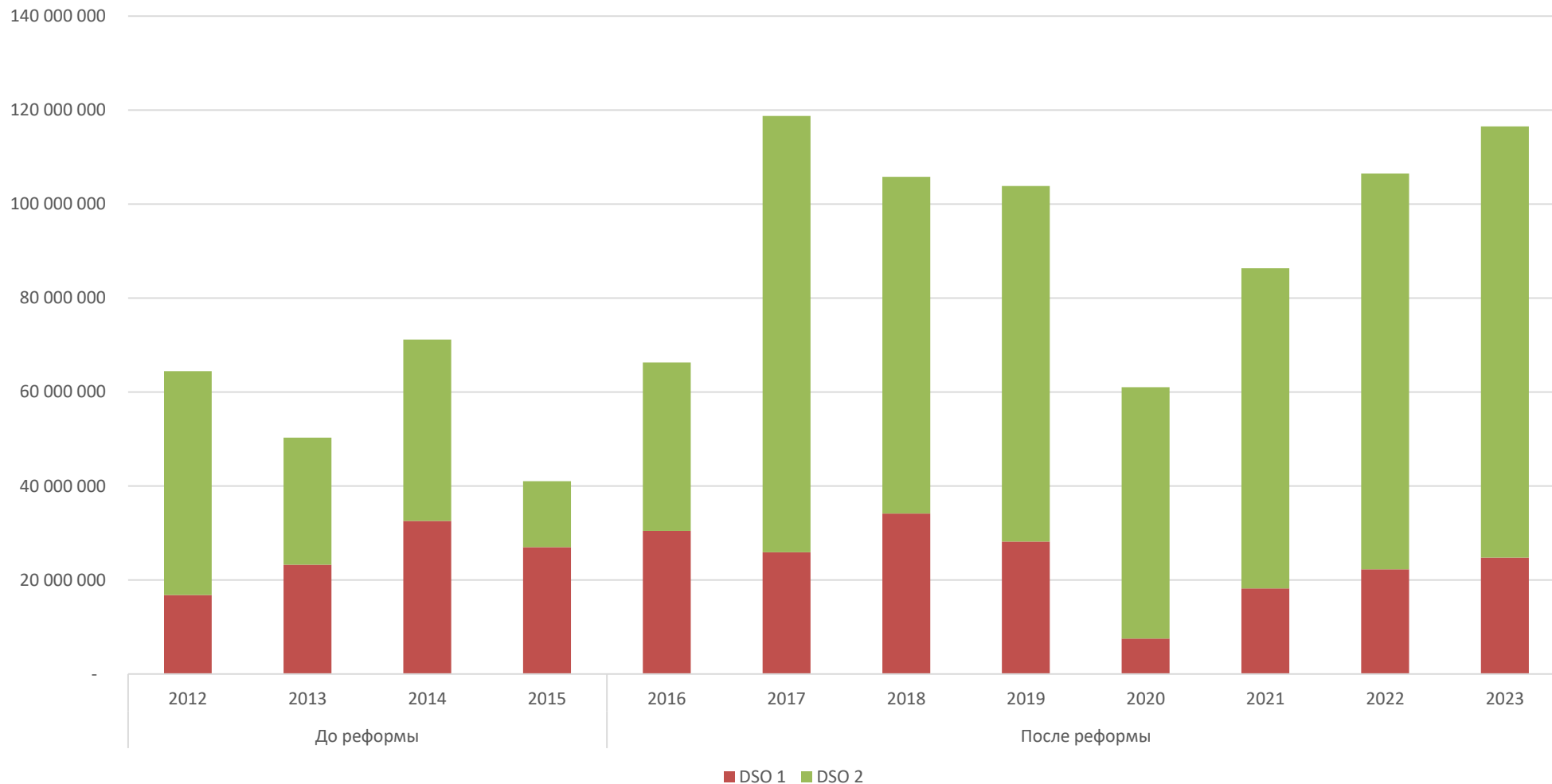
Группа	Период	Субсидия	Док.
СЕР<70,000	От 1 апреля до 31 октября каждого года	9 тетри/квт.ч	№2
70,000<СЕР<150,000	От 1 апреля до 31 октября 2023 года	3.5 тетри/квт.ч	№2
На все коммунальные			
СЕР<70,000	Январь, Февраль, Март, Ноябрь и Декабрь каждого года	Макс. 106 лари/месяц	№1
70,000<СЕР<200,000		Макс. 20 лари/месяц	№1

Субсидирование уязвимых потребителей - Регионы

□ Прямые субсидии

- Для региональных потребителей (кроме потребителей высокогорных регионов):
 - ✓ $СЕР < 70,000$ – Финансируется весь рост тарифа, начиная с июля 2015 г. (примерно 8.7 тетри/квт.ч) (док. №2)
 - ✓ $70,000 < СЕР < 150,000$ – в 2023-ем году финансируется последний рост тарифа (примерно 3.5 тетри/квт.ч) (док. №2)
- Для потребителей высокогорных регионов:
 - ✓ Финансируется 50% стоимости употребленной электроэнергии для бытовых потребителей (0-101 квт.ч./месяц)

Достигнутые цели – Инвестиции в электросетях



Достигнутые цели - Инвестиции

□ Прямые иностранные инвестиции

- По итогам 2022 года три из крупных иностранных компаний-инвесторов связаны с регулируемым сектором
 - ✓ **АО «Энерго-про Джорджия»** - Распределение электроэнергии в регионах Грузии
 - ✓ **ООО «Тбилиси Энерджи»** - Распределение природного газа в городе Тбилиси
 - ✓ **ООО «Джорджия Глобал Утилити»** - Водоснабжение городов Тбилиси и Рустави, крупнейшая водосточная компания и ГЭС мощностью 130 МВт. 80% акций ООО «Джорджия Глобал Утилити» приобрела испанская компания **Aqualia** за \$180 млн

Достигнутые цели

- ❑ Повышение доверия банковского сектора к регулируемым компаниям на основе принципов регулирования гарантированного тарифной методологией
- ❑ Сохранение ступенчатых тарифов стимулирующие энергоэффективность
- ❑ Приобретение крупным сетевым оператором неэффективного оператора системы распределения одного из большого региона страны, что способствовало значительному снижению потерь и отключений в этом регионе

Рекомендации

- ❑ Определение стратегического плана ориентированного на конкретные результаты
 - ✓ Рост инвестиций
 - ✓ Реабилитация сетей
 - ✓ Улучшение качества обслуживания
 - ✓ Сокращение потерь и отключений
 - ✓ Повышение энергоэффективности
 - ✓ Выработка правильного поведения у потребителей в отношении оплаты коммунальных услуг
- ❑ Создание нормативной базы тарифного регулирования при активном привлечении международных партнеров и консультантов
 - ✓ Высокая степень доверия
 - ✓ Прогнозирование всех возможных негативных последствий
- ❑ Активная PR компания
 - ✓ Медия
 - ✓ Эксперты
 - ✓ Банки
 - ✓ Неправительственные и правозащитные организации
- ❑ Информирование общественности о сохранении механизмов субсидирования
 - ✓ Перекрестное субсидирование при условии постепенного сокращения
 - ✓ Прямые субсидий при условии постепенного сокращения и в конечном итоге ориентация только на уязвимых потребителей



Благодарю за внимание

Гиви Саникидзе
g.sanikidze@gnerc.org